



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КАБАРДИНО-  
БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА БАКСАНА

БЭХЪСЭН КЪАЛЭМ  
И ПРОКУРАТУРЭ

БАХСАН ШАХАРНЫ  
ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Дугужева, 1, г. Баксан, КБР, 361500

12.03.2016 № 17-П.Ч-101/6

Директору муниципального казенного  
общеобразовательного учреждения  
«Средняя общеобразовательная школа  
№8 им. В.М. Кокова г. Баксана»

Хашпакову А.Х.

## ПРОТЕСТ

на положение «О библиотеке» муниципального  
казенного общеобразовательного учреждения  
«Средняя общеобразовательная школа №8 им.  
В.М. Кокова г. Баксана»

Прокуратурой г. Баксана в рамках реализации приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 19.11.2009 № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремисткой деятельности» проанализированы локальные нормативные акты муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №8 им. В.М. Кокова г. Баксана» (далее - образовательное учреждение), регламентирующие порядок работы школьной библиотеки, на предмет соответствия требованиям действующего законодательства о противодействии терроризму и экстремизму.

Установлено, что общие вопросы организации и деятельности школьной библиотеки регламентируются Положением «О библиотеке», утвержденным приказом директора образовательного учреждения.

Проведенный анализ соответствия указанного положения требованиям действующего законодательства выявил ряд недостатков и противоречий.

В соответствии ч.2 ст.4 Конституции РФ, конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России и подлежат безусловному исполнению всеми субъектами правоотношений.

Согласно ст.28 ФЗ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В рамках регулирования образовательных отношений, образовательная организация принимает локальные нормативные акты, в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством (ст.30 ФЗ от

29.12.2012 №273-ФЗ).

В целях противодействия экстремистской деятельности органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности, терроризма и минимизации его последствий (ст.ст.4, 5 ФЗ от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ч.4 ст.3 ФЗ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»).

Противодействие экстремистской деятельности и терроризму осуществляется, в том числе посредством принятия профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности (ст.3 ФЗ от 25.07.2002 №114-ФЗ, п. «а» ч.4 ст.3 ФЗ от 06.03.2006 №35-ФЗ).

Согласно ст.13 ФЗ от 25.07.2002 №114-ФЗ распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения на территории РФ запрещено.

Общегосударственная система противодействия терроризму конкретизирована Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной 05.10.2009 Президентом Российской Федерации, и представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность (ч.5 Концепции).

К числу субъектов противодействия отнесены уполномоченные органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, задачами которых определены, в том числе противодействие распространению идеологии терроризма, активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий, разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия (ч.7, п.«е» ч.11, п.«г» ч.21 Концепции).

Правовое обеспечение противодействия терроризму, участвовать в котором определено всем уполномоченным органам, включает постоянный мониторинг проблем в организации деятельности субъектов, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму. При этом, нормативно-правовая база должна определять компетенцию субъектов, адекватную стоящим угрозам (ч.25, п.«в» ч.26, ч.29 Концепции).

Кабардино-Балкарская Республика, несмотря на достигнутую стабилизационную динамику, по-прежнему находится в условиях сохраняющихся угроз террористического и экстремистского характера, процессов радикализации, что требует повышенного внимания муниципальных учреждений (в том числе образовательного характера) в реализации поставленных законодательством задач, нормативно-правового регулирования.

Несмотря на то, что библиотечный фонд образовательного учреждения комплектуется не только учебной литературой, но и художественной, периодическими изданиями, справочной и т.д., правовой анализ локального нормативного акта свидетельствует об отсутствии порядка проведения сверок библиотечного фонда и поступающей литературы с федеральным списком экстремистских материалов, а также не содержит прямого указания на запрет распространения экстремистской литературы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в положение «О библиотеке» муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №8 им. В.М. Кокова г. Баксана» в соответствии с требованиями действующего законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

2. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру города в письменном виде, в установленный законом десятидневный срок.

Прокурор города

старший советник юстиции



В.М. Кануков